



SoilCare

SOILCARE FOR PROFITABLE AND SUSTAINABLE
CROP PRODUCTION IN EUROPE

Analyse de politique :
PROMOUVOIR
L'ADOPTION DES SICS EN
BRETAGNE (FRANCE)

**PROBLÈMES
LIÉS À LA
SANTÉ DES
SOLS SUR LE
SITE**



Compactage



Faible fertilité
du sol



Adventices



**SYSTÈMES DE CULTURE
AMÉLIORANT LE SOL EN BRETAGNE
(FRANCE)**

Les systèmes de culture améliorant le sol (SICS) ci-après ont été testés dans la région française de Bretagne, pour répondre aux principales menaces sur les sols identifiées ci-dessus :

- **Utilisation de différentes cultures de couverture (par exemple, avoine contre cultures de couverture mixtes, cultures de couverture intercalées dans le maïs)**
- **Mesures de travail du sol visant à réduire ou à éliminer le labourage (par exemple, semis précoce du blé)**

Les SICS indiqués ci-dessus sont des pratiques importantes dont l'adoption à grande échelle pourraient être bénéfiques pour la santé des sols. L'objectif principal de cette étude consistait à définir des alternatives et actions politiques, et à favoriser l'adoption des SICS.

Les données recueillies dans le cadre de recherches documentaires, d'entretiens et d'un atelier de parties prenantes recensent plusieurs facteurs influant sur l'adoption des SICS. Il s'agit notamment des éléments suivants :

- Conditions environnementales
- Manque de solidarité entre agriculteurs
- Objectifs politiques changeants
- Approches descendantes dans la conception et la mise en œuvre des politiques
- Absence d'une politique spécifique en matière de sols
- Lacunes en matière d'application des politiques et de la surveillance de leur impact
- Coûts de transition élevés
- Manque d'incitations ciblées
- Besoins en éducation et en formation

Auteurs :

Alicia McNeill, Melanie Muro, Tugce Tugran, Zuzana Lukacova, Charlotte Chivers

Contributions

Goulven Marechal, Antonin Le Campion - Fédération Régionale des Agrobiologistes de Bretagne

LE SITE DE L'ÉTUDE DE CAS

Ce site d'étude français situé en Bretagne s'étend sur deux zones, à savoir le bassin versant du Semnon et le bassin versant du Linon. La production laitière est le principal secteur agricole de ces deux bassins versants qui dénombrent aux alentours de nombreuses grosses sociétés agricoles. Depuis une dizaine d'années, l'agriculture biologique et les méthodes de culture alternatives connaissent une forte croissance motivée par la demande sociétale.

D'autre part, les risques climatiques annuels dus au changement climatique s'intensifient. Il s'agit d'un problème majeur pour la gestion du bétail, ce phénomène posant une menace à l'autonomie alimentaire. Les exploitations agricoles doivent apprendre à mieux résister aux risques climatiques. C'est ainsi qu'elles développent de nouvelles approches, notamment par des cultures innovantes ou de nouvelles méthodes de gestion des graminées.



En haut : Cultures de couverture (expérimentation 1)

En bas : Semis précoce du blé (expérimentation 2)

Le projet SoilCare est financé par le programme de recherche et d'innovation Horizon 2020 de l'Union européenne dans le cadre de la convention de subvention n° 677407.



LACUNES ET OPPORTUNITÉS DES POLITIQUES POUR FAVORISER L'ADOPTION DES SICS

Le tableau ci-dessous indique qu'il existe déjà des incitations à l'adoption des SICS sous forme de divers instruments et mesures politiques réglementaires, économiques et volontaires en Bretagne (France). L'analyse montre que plusieurs politiques réglementent et encouragent l'utilisation de cultures de couverture et le travail minimal du sol, notamment les normes BCAE de la PAC et les modalités de paiement en faveur du verdissement au titre de la PAC. En outre, les politiques en matière d'environnement et de gestion de l'eau établissent des exigences pour certaines régions dans le domaine des cultures de couverture et de gestion du travail du sol.

Cercles rouges = adoption des SICS encouragée par les instruments politiques obligatoires, économiques ou volontaires existants en Bretagne (France). Cercles bleus = SICS couverts par le projet SoilCare dans son large champ d'application.

	ROTATION DES CULTURES	CULTURES DE COUVERTURE, ENGRAIS VERTS, CULTURES DÉROBÉES	GESTION INTÉGRÉE DES NUTRIMENTS	IRRIGATION EFFICACE	DRAINAGE CONTRÔLÉ	TRAVAIL DU SOL MINIMAL OU SANS LABOUR	LUTTE INTÉGRÉE CONTRE LES ORGANISMES NUISIBLES	GESTION INTELLIGENTE DES ADVENTICES	GESTION INTELLIGENTE DES RÉSIDUS	CIRCULATION RAISONNÉE	GESTION INTÉGRÉE DU PAYSAGE
Normes de conditionnalité de la PAC et des BCAE		●	●	●	●	●			●	●	●
Paiements pour le verdissement de la PAC	●	●									●
Programme de développement rural breton	●		●				●	●			
Loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt			●				●				
Aides à l'investissement pour les exploitations agricoles	●	●	●				●	●			
Code de l'environnement	●	●	●	●	●	●	●	●	●		●
Code rural et de la pêche maritime											
Loi sur l'eau et les milieux aquatiques	●	●	●			●		●			
Réglementation sur les nitrates		●	●			●		●			
Plan Ecophyto II	●		●				●	●			



RECOMMANDATIONS POLITIQUES

Sur la base de cette analyse et des commentaires recueillis auprès des parties prenantes, les recommandations suivantes ont été formulées :

ENVISAGER L'ÉLABORATION D'UNE POLITIQUE SPÉCIFIQUE EN MATIÈRE DE SOLS



Même si des politiques incitant et réglementant l'utilisation des SICS en Bretagne existent déjà, leur objectif n'est pas spécifiquement lié aux sols. Il est clair, d'après les entretiens et les problèmes signalés par les organisations de base, que les agriculteurs sont conscients des menaces qui pèsent sur les sols dans la région. Toutefois, les instruments actuellement en place sont susceptibles de récompenser des comportements qui, sans être préjudiciables à l'environnement, ne peuvent être considérés comme améliorant les sols. Il convient donc d'envisager l'élaboration d'une politique spécifique en matière de sols. Une telle intervention devra tenir compte de la diversité des exploitations, et disposer d'un système robuste de surveillance et d'application.

RÉVISER LE CADRE POLITIQUE EXISTANT POUR Y INCLURE DES OBJECTIFS À LONG TERME

Les différentes priorités mises en avant au gré des décisions politiques peuvent créer des effets indésirables auxquels il est parfois difficile de remédier. Pour la région, par exemple, la modernisation de l'agriculture a été promue au cours des dernières décennies. Ceci a débouché sur des pratiques que l'on considère désormais non durables. La conception des politiques doit tenir compte des bénéfices de long terme et intégrer une approche holistique pour que des éléments comme le sol, concernés par des cycles plus longs, puissent également être pris en considération.

IMPLIQUER LES AGRICULTEURS DANS LA CONCEPTION ET LA MISE EN ŒUVRE DES POLITIQUES

Pour que les instruments politiques soient respectés, que des mesures adéquates soient mises en place, et pour encourager l'innovation, il est indispensable d'une part de mieux informer les agriculteurs sur les instruments politiques, mais aussi de les impliquer autant que faire se peut dans leur conception et leur mise en œuvre. Ceci sera particulièrement important dans le cadre de la mise en œuvre nationale et régionale des politiques de l'Union européenne, et surtout de la PAC post-2020, qui donne plus de flexibilité aux États membres dans la conception de leurs plans stratégiques. À cet égard, une partie prenante à l'atelier consacré à l'adoption des SICS a suggéré qu'il serait utile d'expérimenter en premier lieu les nouveaux instruments et outils politiques à l'échelle locale ou sous-régionale avant d'analyser l'impact de leur adoption au niveau national/régional.



APPORT D'UN SOUTIEN PERSONNALISÉ AUX AGRICULTEURS QUI FONT LA TRANSITION VERS DES PRATIQUES DURABLES



Il est indispensable que les instruments financiers favorisent un changement à long terme des pratiques plutôt que de financer des interventions ponctuelles. Ils doivent être conçus pour apporter des solutions intégrales aux agriculteurs. Il faudrait notamment qu'ils couvrent les coûts liés aux machines ou à d'autres investissements liés au changement, ces derniers constituant des freins importants pour les agriculteurs.

INTRODUIRE DES INCITATIONS FINANCIÈRES MIEUX CIBLÉES

Les incitations doivent être mieux ciblées et liées à des actions spécifiques pour que les changements souhaités se concrétisent. On pourrait par exemple associer une subvention à l'utilisation d'une culture spécifique plutôt qu'à un objectif tel que « réduire la quantité de maïs cultivé » comme c'est actuellement le cas du PDR breton.

PROPOSER DES SERVICES PÉRIODIQUES DE FORMATION ET D'INFORMATION POUR RENSEIGNER LES AGRICULTEURS SUR LES NOUVEAUTÉS AU NIVEAU DES PRATIQUES ET DES IDÉES



Composantes importantes des interventions politiques, la diffusion des connaissances, la sensibilisation et l'éducation doivent être utilisées en parallèle avec les instruments économiques et législatifs. Des formations régulières et des séances d'information sur les nouveautés sont préférables à des formations ponctuelles dont l'impact est souvent limité.

COLLABORER AVEC LES AGRICULTEURS ET LES ORGANISATIONS DE CONFIANCE POUR FOURNIR DES CONSEILS ET DES FORMATIONS

L'apprentissage de pair à pair et les initiatives ascendantes sont des outils puissants pour transmettre des connaissances aux agriculteurs grâce à la confiance qui peut s'instaurer dans ce cadre envers leurs collègues exploitants. Il existe des exemples d'initiatives volontaires couronnées de succès et reconnues comme très efficaces à l'égard du travail d'évolution des consciences et les pratiques. Parmi ceux-ci, les associations d'agriculteurs jouent un rôle particulièrement important. Pour différentes raisons, ces groupes parviennent à mieux convaincre les agriculteurs d'adopter le SICS. Ils peuvent démontrer comment procéder pour adapter les pratiques et les objectifs par rapport aux contraintes des intéressés, géographiques ou autres, ce qui peut ainsi inciter les agriculteurs de la région à adopter les SICS. Ces initiatives volontaires peuvent être appuyées par une formation directe destinée à mieux faire comprendre aux agriculteurs quels sont les avantages des SICS, en ciblant en particulier l'ancienne génération d'agriculteurs.

