SoilCare

Stöd till ett hållbart och lönsamt jordbruk inom EU: rekommendationer för politiska åtgärder

POLICYDOKUMENT
Augusti 2021

av Alicia McNeill, Melanie Muro, Tugce Tugran, Zuzana Lukacova, Jane Mills, Julie Ingram, Jasmine Black, Lilian O'Sullivan, Simone Verzandvoort, Rudi Hessel och Hedwig van Delden

SAMMANFATTNING

Ett samförstånd håller på att växa fram om att jordbruksmetoderna i Europa måste ändras för att förbli både lönsamma och hållbara, vilket också återspeglas i antalet politiska initiativ på europeisk nivå under det senaste decenniet. Direkt eller indirekt främjar detta befintliga gynsamma jordbruksmetoder. Nu senast fastställer den europeiska gröna given färdplanen för att göra EU:s ekonomi hållbar och formulerar flera nyckelåtgärder som är avgörande för att främja jord- och markskyddet i Europa. Den här omställningen innebär att trycket ökar på jordbruksproducenterna att ändra sitt arbetssätt och anta nya tekniker och metoder – inte bara på grund av ändrade policyer, utan även deras egna miljöintressen, standarderna inom det privata näringslivet och ökad kundmedvetenhet.



Fortbildning för ökad delaktighet



Flexibla incitament för täckgrödor som passar lokala förhållanden

Projektet SoilCare

Det övergripande målet med SoilCare är att identifiera, utvärdera och främja lovande jordförbättrande odlingssystem (SICS, Soil Improving Cropping Systems). SoilCare definierar SICS som specifika kombinationer av olika slags grödor, växelbruk och förvaltningstekniker för att stoppa markförstöring och/eller förbättra odlingssystem som har en positiv inverkan på markens kvalitet (och därmed dess funktioner) och på jordbrukets lönsamhet och hållbarhet. Sådana odlingssystem har testats på 16 studieplatser som en del av projektet SoilCare, både i EU- och icke-EU-länder. Baserat på analysen av den politiska ramen på lokal, nationell och europeisk nivå samt på återkoppling från europeiska och nationella intressegrupper kan vi formulera en rad övergripande rekommendationer för åtgärder som möjliggör en bredare spridning av SICS i hela Europa.

Här kan du läsa mer: https://soilcare-project.eu
Och här: SoilCare resultatrapport 7.2 "Report on the selection of good policy alternatives at EU and study site level" https://soilcare-project.eu/downloads/public-documents/soilcare-reports-and-deliverables/186-report-13-d7-2-milieu-full-v2/file

@SoilCare_eu

Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.

Hinder för hållbar markförvaltning

Kunskap/information
Tillgänglig information, fragmenterade tjänster, rådgivningsexpertis/-kvalitet, kostnader, kontinuerlig finansiering av rådgivande tjänster

Policyer/institutioner
Motsatta effekter av policyer, brist på överensstämmelse/policykonflikter, bristfällig övervakning/tillsyn, toppstyrd politik, instabila politiska ramar, brist på marklagstiftning/målsättningar

Sociokulturellt
Medvetenhet/markens värde, grupptryck, krav på hållbart producerade produkter, traditionella metoder

Ekonomiskt
Övergångskostnader, lång tid från det att metoderna ändrats tills de ger utdelning, holistiska tillvägagångssätt

Hur kan EU och nationell och regional politik vidta åtgärder som främjar spridningen av SICS?

Rekommendation I: Formulera långsiktiga ambitioner och mål

Skydd, underhåll och förbättring av mark och jord på EU-nivå och i medlemsstater är mycket beroende av sektors- och miljöpolitik. På EU-nivå behöver specifika långsiktiga mål för olika påfrestningar som påverkar markfunktioner eller leder till hot mot marken integreras i de nya politiska initiativen, som till exempel den pågående revideringen av den temainriktade strategin för markskydd eller den planerade handlingsplanen för nollutsläpp. Därutöver skulle rådgivning på EU-nivå om miljöprogram och kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna vad gäller det formella prövnings- och godkännandeförfarandet för de nya strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken bidra till en större spridning av SICS.

På nationell nivå:

- Relevanta SICS skulle kunna skapa incitament genom åtgärder i de strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken och i synnerhet genom medlemsstaternas miljöprogram.

- Intressegrupper, särskilt jordbrukare, bör involveras i utvecklingen av nationella, regionala och lokala politiska instrument. Strategin ”från jord till bord” kräver uttryckligen att jordbrukarnas ställning i leverantörskedjan stärks och förfarandena för utformning av nationella strategiska planer för den gemensamma jordbrukspolitiken kräver en omfattande samrådsprocess.

@SoilCare_eu

Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.

Hur kan EU och nationell och regional politik vidta åtgärder som främjar spridningen av SICS?

Rekommendation 2: Brist på överensstämmelse mellan policyer och politiska mål

Policykonflikter och synergier behöver noggrant analyseras och anpassas så att övergången till hållbara jordbruksmetoder inte verkar avskräckande. Den nya gemensamma jordbrukspolitiken förbättrar den övergripande samstämmigheten med miljölagstiftningens styrmedel. Potentiella konflikter med annan sektorspecifik lagstiftning såsom energi och avfall kan däremot bestå. Mekanismer för att säkerställa samstämmighet mellan olika delar av EU:s lagstiftning och politik behöver omfatta framtida konsekvensbedömning med markkvalitet som en grundläggande faktor. Det innebär att all relevant lagstiftning skulle genomgå en uppsättning kriterier för att avgöra om den har motsatt effekt på marken, antingen direkt eller genom att uppmuntra jordbruksmetoder som inte är hållbara. En sådan mekanism skulle identifiera markens övergripande karaktär som medlare mellan flera landbaserade tjänster, vilket ger större hänsyn vid utvärdering av policyn.

På nationell nivå:

- Ge jordbrukare tydlig och otvetydlig information om vilka rättsliga krav de behöver uppfylla – särskilt om de är bundna till subventioner – och vad som kan belönas.

- En tvåvägskommunikation mellan beslutsfattare, jordbrukare och neutrala rådgivningstjänster skulle bidra till att skapa ett konstant system för återkoppling och på så sätt undanröja vissa oklarheter och undvika toppstyrd utformning av policyer.



Förse marken med näring

@SoilCare_eu

Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.

Hur kan EU och nationell och regional politik vidta åtgärder som främjar spridningen av SICS?

Rekommendation 3: Utforma riktade ekonomiska instrument

Den gemensamma jordbrukspolitiken är det viktigaste finansiella instrumentet för jordbruket i Europa och borde därför sträva efter att bli mindre föreskrivande. Utan att fastna i synsättet "en storlek passar alla" behöver jordbrukarna en allmän riktlinje med klart definierade mål som stärker dem att närma sig dessa mål på det sätt som är bäst lämpat för deras unika omständigheter. På EU-nivå ger de föreslagna förändringarna av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 medlemsstater mer frihet vad gäller definitionen av de nya strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken.

På nationell nivå:

- Finansiella incitament behöver bli mer riktade, både knutet till vissa åtgärder och regioner (eller miljöförhållanden/geografiska förhållanden) för att ge önskad förändring. Prioritet bör ges regionalt föreskrivna SICS som kan ge upphov till livsmedelsproduktion som både är hållbar och lönsam. På regional och EU-nivå kan tillämpningskartorna som tagits fram av projektet SoilCare för breda SICS-kluster ge viktig vägledning.

- Finansiella instrument behöver möjliggöra övergång till långsiktiga förändringar av metoder snarare än att finansiera punktuella stödåtgärder. Dessutom är det avgörande att satsa på politiska ramar med långsiktiga överenskommelser på upp till sju år för att vinna förtroende hos inflytelserika jordbrukare.

- Skatter på produkter och tekniker som inte är hållbara på konsumentnivå är en möjlighet att internalisera kostnaderna för miljön och samhället i stort. Förmånligare priser skulle även påverka konsumentens beslut och öka efterfrågan på hållbara produkter. Ett klimatpris skulle kunna vara ett effektivt instrument för att öka medvetenheten om hållbara produkter och produktionsmetoder hos både konsumenter och jordbrukare.

- System för att dela på utrustning och/eller gemensamma inköp skulle kunna skapas, uppmuntras och främjas bland jordbrukare för att undvika för höga kostnader. Intressegrupper inom industrin kan uppmuntras att delta i dessa system för att marknadsföra sin utrustning och sitt material.



Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.

Hur kan EU och nationell och regional politik vidta åtgärder som främjar spridningen av SICS?

Rekommendation 4: Skärpt övervakning och efterlevnad av politiken

Ambitiös men flexibel politik kan bara bli framgångsrik om den övervakas och efterlevs ordentligt. Det nya förslaget på gemensam jordbrukspolitik har visserligen en detaljerad uppsättning indikatorer, men de fokuserar huvudsakligen snarare på att etablera målområden/ proportioner som borde omfattas av en specifik åtgärd än att definiera vilka miljöförbättringar som behöver uppnås.

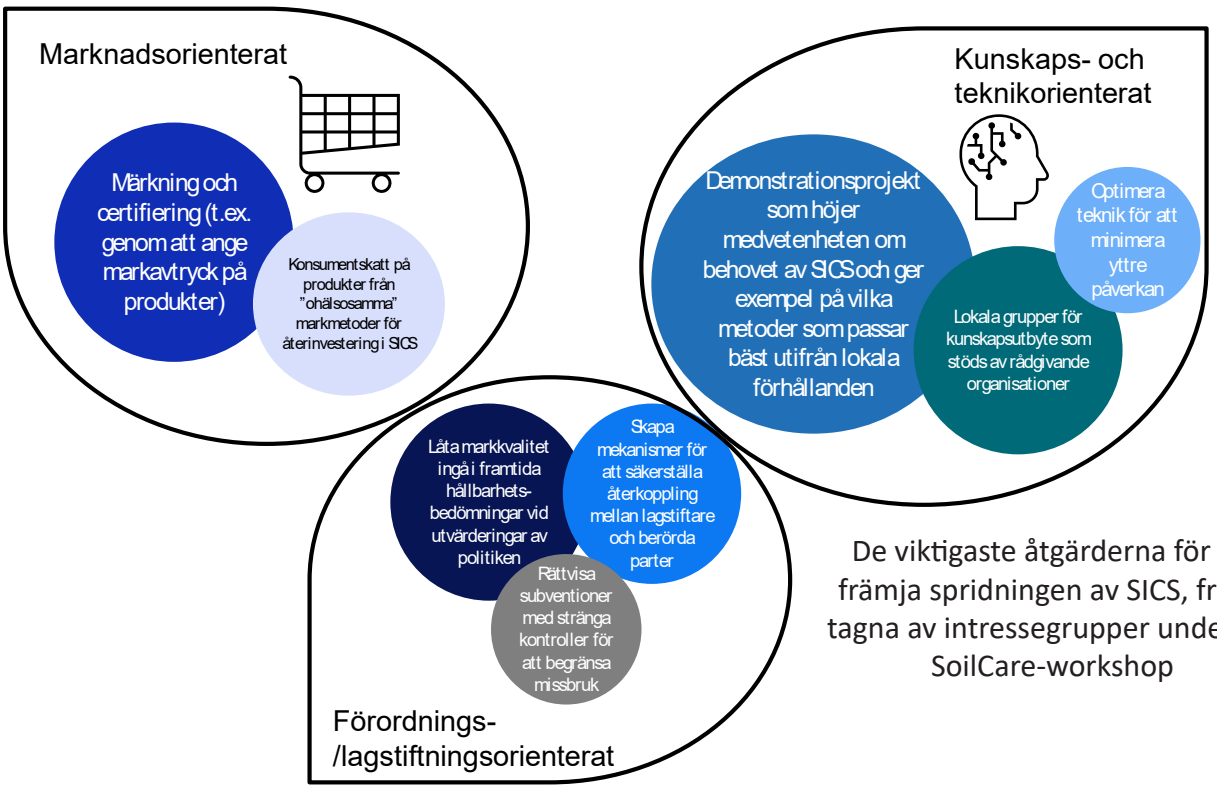
På nationell nivå:

- Komplettera föreslagna indikatorer för den gemensamma jordbrukspolitiken med indikatorer som fokuserar på miljöresultat som bedömer vilken nytta jordbruksföretagen levererar.

- Rationalisera olika övervaknings- och rapporteringssystem som upprättats för olika delar av EU-lagstiftningen för att förbättra tillförlitligheten och minska den administrativa bördan för offentliga myndigheter.

- Jordbruksinspektörer är en viktig del av övervakningsmekanismerna. Deras utbildning borde vara utformad och uppdaterad för att förse dem med de senaste rönen inom lagstiftning och vetenskaplig utveckling.

- Genom att inrätta speciella statliga enheter eller organ som specifikt fokuserar på att övervaka vilka effekter olika politikområden har på markkvaliteten skulle det finnas ytterligare ett verktyg för att förbättra efterlevnaden och övervakningen.



De viktigaste åtgärderna för att främja spridningen av SICS, framtagna av intressegrupper under ett SoilCare-workshop

@SoilCare_eu

Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.

Hur kan EU och nationell och regional politik vidta åtgärder som främjar spridningen av SICS?

Rekommendation 5: Stärka jordbrukarnas möjligheter till lärande och kunskapsutbyte

Finansiella incitament likt de som upprättats av den gemensamma jordbrukspolitiken kan vara mindre effektiva än andra typer av instrument såsom information och rådgivning, eftersom de inte tar hänsyn till faktorer som påverkar jordbrukarnas åsikter och attityder. Stöd till jordbruksrådgivningen behöver fortsätta, till exempel genom den gemensamma jordbrukspolitikens instrument..

På nationell nivå:

- Gör markkvalitet till en viktigare del av jordbrukares yrkes- och vidareutbildning, särskild vad gäller de grundläggande principerna för hållbarhet som rättvisa mellan generationer, markkvalitetens relevans för planetens alla övriga system och effekterna av metoder som inte är hållbara.

- Upprätta regelbunden vidareutbildning – vissa metoder som främjar marken förutsätter att jordbrukarna lär sig dessa tekniker, hur de tillämpas under olika villkor, liksom fördelarna med att ändra rådande missuppfattningar om dessa metoder. Intressegrupper visar på att en välorganiserad och kontinuerlig dialog med jordbrukare såsom fria gruppsamtal framgångsrikt förändrar attityder och uppfattningar.

- Samarbeta med jordbrukare och pålitliga organisationer för att ge rådgivning och vidareutbildning. Initiativ för att lära av varandra och arbeta på gräsrotsnivå ger kraftfulla verktyg som förser jordbrukare med kunskap, eftersom de i stor utsträckning litar på sina kollegor. Partnerskap med jordbrukare som är villiga att bana väg för nya tekniker eller pålitliga organisationer skulle säkerställa att målgrupperna nås och att ny information kommer fram.

- Samarbeta med vetenskapsmän och andra forskare för att främja innovation skulle optimera tekniken för att göra jordbruket mer hållbart överlag och sprida information om forskningsresultat.

- Överväga att etablera ett nätverk av försöksgårdar som demonstrerar hur olika SICS kan användas och anpassas i regionen.



@SoilCare_eu

Projektet SoilCare finansieras av EU inom ramen för EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020 enligt bidragsavtal nr 677407.